



PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Camera Deputaților

Senatul României

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului pentru sprijinirea procesului de aderare a României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE)

Nr. 4c-37/29/10 septembrie 2025

Sinteza ședinței Comisiei Speciale Comune a Camerei Deputaților și Senatului pentru sprijinirea procesului de aderare a României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE)

2 septembrie 2025

Reunită în ședință în data de 2 septembrie 2025, Comisia Specială Comună a Camerei Deputaților și Senatului pentru sprijinirea procesului de aderare a României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OECD) a avut pe ordinea de zi 3 proiecte relevante în cadrul procesului de aderare și anume:

1. Aviz pentru **L206/2025** - Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2025 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere
2. Situația asumării reglementării privind implementarea RUTI la Parlament (informare asupra stadiului propunerii legislative)
3. Informare (solicitare anterior adresată Ministerului Justiției pentru participare la ședință) asupra proiectului de reglementare a Pantouflage în România. Proiectul elaborat de MJ se află în consultare publică.

În introducere a fost verificat cvorumul (constantându-se că acesta a fost îndeplinit), apoi a fost prezentat și dezbătut **proiectul privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2025 (L206/2025)**. Din partea Ministerului Mediului, domnul director Gheorghe Constantin a prezentat susținerea instituției pentru proiect, subliniind faptul că, odată cu acest proiect, România încheie capitolul legat de zona costieră în negocierile cu OCDE. Dl. Constantin a clarificat membrilor comisiei faptul că, prin proiect, se creează doar baza legală pentru aprobarea Strategiei naționale de gospodărire a zonei costiere, document care se adoptă prin Hotărâre de Guvern.

La încheierea dezbaterilor, Președinta comisiei a propus un *aviz favorabil*, votat în unanimitate.

În ce privește **punctul 2 al ordinii de zi**, doamna Președinte a Comisiei, Senator Violeta Alexandru (USR) a prezentat stadiul finalizării unei variante a proiectului privind instituirea Registrului Unic al Transparenței Intereselor (RUTI) la Parlament, subliniind necesitatea înregistrării acestuia în circuitul legislativ pentru a fi dezbătut și, eventual, completat sau modificat, în debaterile comisiilor permanente. În continuare, a precizat că e deschisă oricărei sugestii/modificări a proiectului astfel încât să existe sprijinul necesar pe marginea acestui subiect de care ține închiderea unui alt capitol important al parcursului aderării României la OCDE. În ultimele luni, au fost organizate consultări cu mediul privat, ONG, camere de comerț, discuții cu liderii grupurilor parlamentare.

Dl. Secretar al Comisiei, Deputat Miklos Zoltan (UDMR) a menționat că și în cadrul grupurilor parlamentare ale UDMR au existat consultări asupra variantei de propunere de reglementare sugerând evitarea, atât din perspectiva reglementării cât și a organizării pentru operaționalizarea RUTI evitarea unor proceduri excesive de înregistrare a informațiilor.

Dl. Deputat Dragoș Ciobotaru (PNL) a menționat faptul că și în grupurile parlamentare PNL au fost debateri pe subiect principalele discuții referindu-se la definirea categoriilor care vor fi incluse în definiția privind terțele părți astfel încât activitatea de consultare/dialog a aleșilor cu cetățenii să nu fie îngreunată.

Dl. Deputat Mihai Botez (USR) a clarificat acest aspect menționând faptul că reglementarea se referă strict la persoane juridice aceasta având rolul de a spori transparența interacțiunilor aleșilor din Parlament cu terțe părți interesate ca, prin mijloace democratice, să îmbunătățească procesul legislativ.

În completare, dl Senator Titus Corlățean (PSD), vicepreședinte al Comisiei a propus consultarea, în continuare, a cât mai multor exemple concrete de state relevante, inclusiv din state care sunt deja în OCDE, în vederea elaborării unei prevederi compatibile cu practicile acestora.

Doamna Deputat Dumitrina Mitrea (AUR) a dorit să afle cum va arăta platforma/spațiul unde vor fi raportate informațiile privind întâlnirile iar doamna Președintă a clarificat că responsabilitatea design-ului platformei se află la SGG urmând a se prelua eventuale sugestii inclusiv de la membrii Comisiei.

Dl. Senator Mircea Abrudean (PNL), vicepreședinte al Comisiei a solicitat concursul colegilor parlamentari întrucât proiectul constituie o recomandare cu titlu de "obligație" din partea OCDE, devenind prioritate și pe agenda Coaliției de guvernare. Domnia sa a propus o întâlnire cu liderii grupurilor parlamentare din Senat în cel mai scurt timp rugându-i și pe colegii deputați să sprijine această propunere la nivelul Camerei Deputaților.

La finalul dezbaterilor la acest punct de pe Ordinea de zi, Președintele Comisiei, Doamna Senator Violeta Alexandru (USR) a insistat asupra importanței urgentării consultărilor/dezbaterilor finale (după 6 luni de lucru pe subiect – consultări în parlament, documentare practici de la nivel european) astfel încât proiectul pentru instituționalizarea Registrului Unic al Transparenței Intereselor (RUTI), un demers în vederea creșterii transparenței și a încurajării accesului egal al oricărei terțe părți la discuții cu senatori/deputați, să fie introdus în circuitul legislativ și adoptat în următoarea perioadă. România poate accelera ritmul de îndeplinire a cerințelor de aderare la OCDE (RUTI fiind un element important) astfel încât să atingă obiectivul oficial asumat public de aderare în 2026 la această organizație. Doamna Președinte va depune toate eforturile, având și

experiența instituționalizării RUTI la nivelul Guvernului, și va relua seria consultărilor cu liderii de grupuri parlamentare (inclusiv în strânsă legătură cu Secretariatul General al Guvernului care gestionează comunicarea cu OCDE pe acest subiect) pentru a prelua ultimele sugestii cu dorința ca proiectul să fie înregistrat pe circuitul legislativ în cel mai scurt timp posibil.

Referitor la **punctul 3 al ordinii de zi**, domnul Director Sorin Tănasă (Ministerul Justiției) a prezentat proiectul elaborat de Minister privind reglementarea unui cadru unitar detaliat cât privește restricțiile pre și post angajare pentru persoanele care urmează să dețină, dețin sau au deținut funcții sau demnități publice în scopul consolidării integrității și asigurării unui climat de imparțialitate și transparență în relația dintre autoritățile și instituțiile publice și persoanele juridice de drept privat – de asemenea o altă cerință pe care România a primit-o de la OCDE. Aceste restricții pre/post angajare sau așa cum este denumit la nivel internațional – Pantouflage sau Cooling of period, perioadă de reflecție – nu sunt o instituție nouă în peisajul legal românesc. Inclusiv ultima Strategie Națională Anticorupție, cea care este încă în vigoare pentru 2021 – 2025, face o trecere în revistă a acestor interdicții care intervin după încheierea angajării în cadrul instituțiilor publice. Este vorba de restricții pe care noi le avem deja reglementate, deci în vigoare: în Legea nr.161/2003, în OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene, în legislația achizițiilor publice, în Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, în Legea privind auditul public intern, etc.

Prezentul proiect nu face altceva decât să extindă această sferă a interdicțiilor pre și post-angajare și să le reglementeze de o manieră unitară în Legea nr.176/2010. Se propune o perioadă de reflecție de 12 luni pentru exercitarea de atribuții de supraveghere, control sau contractare la persoana juridică de drept privat la care persoanele care intră sub incidența legii au desfășurat în ultimele 12 luni, anterioare numirii sau alegerii în funcție sau demnitate publică, o activitate profesională remunerată sau neremunerată. Inclusiv interdicții post angajare, fiind vorba de conduite care sunt interzise pe parcursul acestei perioade de reflecție, care este tot de 12 luni, persoanele care sunt vizate de lege putând desfășura activități profesionale remunerate sau neremunerate la persoane juridice de drept privat, numai după obținerea unui aviz favorabil. O altă noutate pe care proiectul o propune este extinderea sferei de aplicare a regulilor de pantouflage, incluzând și persoanele cu funcții executive, de conducere care au fost deja reglementate în Codul administrativ, inclusiv în ce privește obligația de înscriere în RUTI. Și aici proiectul se referă la miniștri, secretari de stat, subsecretari de stat, funcții de demnitate publică. Se extinde sfera de aplicare și la aleși locali, funcționari publici și la personal contractual din instituții publice, persoane implicate în achiziții publice, audit, concesiuni, reglementare, abilitare, autorizare sau control. Propunerea este să se introducă obligația persoanelor vizate de a depune declarații pe proprie răspundere atât la data numirii sau alegerii în funcție, cât și la data încheierii mandatului sau a încetării activității, precum și de a notifica intenția de a desfășura activități profesionale remunerate sau neremunerate la o persoană juridică de drept privat.

Doamna Președinte a Comisiei, Senator Violeta Alexandru (USR) a invitat membrii Comisiei să adreseze întrebări. Neexistând, a solicitat Directorului din Ministerul Justiției să rămână în continuare la dispoziția membrilor Parlamentului pentru eventuale întrebări ulterioare având în vedere importanța temei în general și pentru aderarea la OCDE, în special.

Concluzii

- Aviz favorabil pentru L206/2025, Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2025 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere
- Propunere de realizare a unei întâlniri la nivelul grupurilor parlamentare în vederea armonizării abordărilor/propunerilor finale pentru obținerea unui acord parlamentar asupra proiectului RUTI la Parlament. Înregistrarea acestuia în procedură parlamentară în cursul acestei sesiuni parlamentare.

Președinte

Victoria-Violeta Alexandru

Secretar,

Miklos Zoltan